**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – проект), разработанного Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В соответствии с положениями Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_386954/#dst0) от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать положения о государственном контроле (надзоре).

В целях реализации указанных положений на региональном уровне разработан проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, устранение недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований.

Проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контролируемым лицам, вводятся новые виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. Положения проекта направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба)охраняемым законом ценностям.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства и невозможности формирования и утверждения плана проверок на следующий год. Закрепление на правовом уровне лишь отдельной части контрольных мероприятий (либо только профилактические, либо только непосредственно контрольные (надзорные) мероприятия) также приведет к нарушению требований федерального законодательства. Указанное повлечет за собой разнородность прав и обязанностей объектов контроля при его осуществлении. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Инспекцией к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Инспекции в настоящее время на территории Республики Татарстан зарегистрировано 114 застройщиков (юридических лиц, привлекающих денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости).

Дополнительные расходы юридических, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты претерпевают расходы на подготовку документации Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (расходы на копирование документации). Поскольку данные затраты определяются индивидуально в зависимости от характеристик проекта строительства для каждого объекта, дать количественную оценку указанным видам расходов не представляется возможным.

Помимо этого, проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, составляющие порядка 2 тысяч рублей.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Инспекции в виде проведения следующих мероприятий: инспекционный визит; информирование; консультирование; профилактический визит. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части инспекторского и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега[[1]](#footnote-1).

**2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Инспекции в сети «Интернет» по адресу <https://gsn.tatarstan.ru/uvedomlenie-zhsk.htm> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 18 августа по 01 сентября 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

По результатам публичных консультаций проект был доработан по замечаниям Министерства экономики Республики Татарстан. Иных замечаний и предложений в отношении проекта не поступало, сводка предложений и размещены по адресу <https://gsn.tatarstan.ru/uvedomlenie-zhsk.htm> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, Заведующему кафедрой градостроительства и планировки сельских населенных мест Казанского государственного архитектурно-строительного университета А.А.Дембичу (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектов, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

**3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля к категориям риска; виды контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

1. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан» [↑](#footnote-ref-1)